



Nr.20/1.36.26/M.N.
Data.11.04.2023

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

Nr. 129 C.L.

CONSILIUL LEGISLATIV

Domnului Președinte FLORIN IORDACHE

În temeiul art.2 lit.a) și al art.4 din Legea nr.73/1993 pentru înființarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată, precum și al art.24 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, vă înaintăm proiectele de acte normative ale Guvernului, inițiate și avizate de către unele ministere, cuprinse în anexa la prezenta adresă.

Potrivit celor stabilite, urmează ca pe întreaga perioadă de analizare a proiectelor de acte normative, ministerele să răspundă cu promptitudine solicitărilor Consiliului Legislativ, în vederea finalizării și obținerii avizului prevăzut de lege.

Cu aleasă considerație,



LISTA

proiectelor de acte normative inaintate Consiliului Legislativ spre avizare

| DENUMIREA ACTULUI NORMATIV | INITIATOR |
|---|-----------|
| PROIECTE DE ORDONANȚE DE URGENȚĂ | |
| 1. PROIECT DE ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina | MAI, CPM |

ROMÂNIA
MINISTERUL AFACERILOR
INTERNE



SECRETAR GENERAL

Nesecret
București
Nr.11523
din 11.04.2023
Nr. ex. 1

Către
SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
Domnului secretar general Marian NEACȘU

Spre informare:

1. MINISTERUL FINANTELOR

Doamnei secretar general Rela-Nicoleta ȘTEFĂNESCU

2. MINISTERUL JUSTIȚIEI

Domnului secretar general Ion-Claudiu TEODORESCU

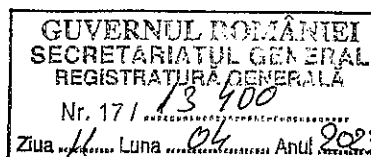
Vă transmitem, alăturat, în original, proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, împreună cu instrumentul de prezentare și motivare, co-inițiat de Ministerul Afacerilor Interne și Cancelaria Prim-ministrului, în vederea înscrierii pe agenda reuniunii pregătitoare, lit. a).

Conținutul dosarului:

- nota de fundamentare, în original (12 pag.);
- ordonanța de urgență a Guvernului, în original (4 pag.);
- fișa circuitului de avizare, în original (1 pag.);
- tabelul comparativ, în original (6 pag.);
- avizul Departamentului pentru Relația cu Parlamentul nr.61A/10.04.2023, în copie (4 pag.);
- adresa Ministerului Finanțelor nr.1012097/10.04.2023, în copie (2 pag.);
- adresa Ministerului Justiției nr.2/26086/10.04.2023, în copie (4 pag.);
- Nota justificativă MAI-SG nr. 10520/2023, în original (3 pag.) referitoare la observațiile Ministerului Justiției și Ministerului Finanțelor.

Proiectul de act normativ este însoțit de următoarele documente în format electronic:

| Titlul documentului | Număr de caractere | Data ultimei salvări |
|-----------------------------|--------------------|----------------------|
| Nota de fundamentare | 24.220 | 11.04.2023 |
| Ordonanta de urgenta | 12.598 | 11.04.2023 |
| Fisa circuitului de avizare | 988 | 10.04.2023 |



Telefon: 021.313.52.93 / Fax: 021.313.52.98

Piața Revoluției nr.1A, sector 1, C.P. 010086 RO - București



Proiectul de act normativ în format electronic a fost transmis către adresa de email: dpsg@gov.ro¹.

Persoana în măsură să ofere relații cu privire la actul normativ este dna. Rotaru Cristina - consilier juridic în cadrul Direcției Generale Juridice, telefon 021.264.86.68, e-mail: dj-international@mai.gov.ro.

Cu deosebită considerație
SECRETAR GENERAL
Ștefania Gabriella FERENCZ



Responsabil de dosar:
Rotaru Cristina (consilier juridic),
Direcția Generală Juridică, telefon: 021.264.86.68

Red.dact.RC./2ex./10.04.2023

¹ precum și către adresele de email: constantin.zorila@gov.ro; natalia.capatana@gov.ro; mihai.ciortoloman@gov.ro; bogdan.fatu@gov.ro; monica.sarbu@gov.ro

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**Ordonanță de urgență
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2022 privind
acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor
aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ:

Proiectul de act normativ este rezultatul analizei de oportunitate realizată la nivelul Guvernului, sub coordonarea Cancelariei Prim-ministrului, pe baza discuțiilor purtate în cadrul grupului de lucru la care au participat reprezentanți ai Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, Ministerului Educației și Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, și are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, cu modificările și completările ulterioare.

2.2 Descrierea situației actuale

La data de 27 februarie 2022, Guvernul României a adoptat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022, cu modificările și completările ulterioare. Prin acest act normativ a fost constituit cadrul juridic necesar acordării de sprijin și asistență umanitară, de către statul român, cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, în mod similar celui aplicat solicitanților de azil din perspectiva asigurării unor spații de locuit, precum și a hranei, asistenței medicale, articolelor de îmbrăcăminte și igienă.

Măsurile de sprijin instituite de actul normativ menționat au vizat, printre altele:

- asigurarea utilităților de primă necesitate (cum ar fi hrană, îmbrăcăminte și materiale de igienă personală) pe perioada staționării temporare în cadrul taberelor temporare de cazare și asistență umanitară sau în alte locații de cazare stabilite de comitetele județene/al Municipiului București pentru situații de urgență, pentru cetățenii străini sau apatrizii aflați în situații deosebite care provin din zona conflictului armat din Ucraina și intră în România și care nu solicită o formă de protecție potrivit Legii nr. 122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare;

- asigurarea posibilității decontării de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și după caz, de către inspectoratele județene pentru situații de urgență/Inspectoratul pentru Situații de Urgență București-Ilfov, a cheltuielilor aferente cazării și hranei în situația cazării persoanelor în alte locații stabilite de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență. Valoarea maximă a costurilor aferente cazării în alte locații stabilite de comitetele județene/al Municipiului București pentru situații de urgență s-a aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.315/2022 pentru aprobarea valorii maxime a costurilor aferente cazării în locațiile stabilite de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență pentru cetățenii străini sau apatrizii aflați în situații deosebite care provin din zona conflictului armat din Ucraina și care nu solicită o formă de protecție potrivit Legii nr. 122/2006 privind azilul în România, precum și pentru alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2022, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Afacerilor Interne.

- posibilitatea decontării de către persoanele fizice care găzduiesc cetățeni străini sau apatrizii aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina a cheltuielilor cu hrana în valoare de 20 de



lei/zi/persoană găzduită și 50 de lei/zi/persoană găzduită pentru cazare, măsură al cărei mecanism de aplicare a fost reglementat, la nivel subsecvent, prin Hotărârea Guvernului nr. 336/2022 privind stabilirea mecanismului de decontare din bugetul inspectoratelor județene pentru situații de urgență/Inspectoratului pentru Situații de Urgență București-Ilfov a cheltuielilor cu hrana cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, găzduiți de persoane fizice, precum și pentru alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2022, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Afacerilor Interne, modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr. 494/2022.

Pe fondul prelungirii situației conflictuale de la granița de est a țării noastre, în scopul decontării din bugetul inspectoratelor județene pentru situații de urgență/Inspectoratului pentru Situații de Urgență București-Ilfov a cheltuielilor cu hrana și cazarea cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, găzduiți de persoane fizice, bugetul Ministerului Afacerilor Interne pe anul 2022, respectiv pe anul 2023, a fost suplimentat succesiv, prin mai multe acte normative, prin alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului.

Astfel, la data de 22.02.2023, a fost publicată Hotărârea Guvernului nr. 142/2023 privind alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2023, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Afacerilor Interne, în scopul decontării din bugetul inspectoratelor județene pentru situații de urgență/Inspectoratului pentru Situații de Urgență București-Ilfov a cheltuielilor cu hrana și cazarea cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, găzduiți de persoane fizice, precum și pentru angajamentele legale încheiate cu instituțiile sau autoritățile publice centrale sau locale, operatorii economici publici sau privați, respectiv cu asociații sau fundații.

Conform Raportului privind eforturile și realizările României în domeniul asistenței umanitare a refugiaților, al drepturilor copilului și al altor categorii vulnerabile pe anul 2022 (Raportul), elaborat la nivelul Cancelariei Prim-ministrului, peste 106 milioane de euro au fost plătiți din fonduri publice pentru cazarea și hrana beneficiarilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.15/2022, prin programul 50/20, reprezentând, astfel, o cheltuială zilnică de peste 352.000 de euro.

Situațiile întâlnite în practică referitoare la acordarea beneficiilor stabilite de art. 1 alin. (10) din forma în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2022 au reliefat faptul că decontarea cheltuielilor cu hrana cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, găzduiți de persoane fizice a fost văzută ca o sursă de venit atractivă pentru mulți proprietari de locuințe aflați în căutare de chiriași, fiind astfel, alimentată piața imobiliară din zonele căutate de persoanele care provin din zona de conflict armat din Ucraina, fapt ce a dus la scăderea sub aspectul ofertei și, implicit, la creșterea quantumului chiriilor practicate pe piața liberă, cu impact direct asupra cetățenilor români care doresc să acceseze această modalitate locativă.

În scopul acordării, în continuare a măsurilor de sprijin și asistență umanitară pentru persoanele care provin din zona de conflict armat din Ucraina, care se află pe teritoriul țării noastre, se impune identificarea unor soluții de eficientizare a modalității de alocare a sumelor din bugetul de stat în vederea acordării temporare și condiționate a sprijinului financiar pentru cazarea cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina.

De asemenea, potrivit Raportului, doar 5.007 ucraineni au locuri de muncă înregistrate în Registrul General de Evidență al Salariaților (REVISAL), motiv pentru care este necesară, de asemenea, identificarea unor măsuri pentru a facilita accesul persoanelor care provin din zona de conflict armat din Ucraina, pe piața muncii din România, pentru ca aceștia să-și poată asigura o sursă de venit din munca prestată.

În lipsa adoptării măsurilor conținute de prezentul proiect de act normativ se ajunge la imposibilitatea de a mai asigura sumele pentru decontarea cheltuielilor cu hrana și cazarea persoanelor care provin din zona de conflict armat din Ucraina.



2.3 Schimbări preconizate

Prin proiect se propun următoarele:

- stabilirea posibilității acordării unei sume forfetare lunare, pentru o singură perioadă de maximum 4 luni consecutive, începând cu data de 1 mai 2023, în vederea acoperirii cheltuielilor cu hrana și cazarea pe teritoriul României pentru familiile și persoanele singure, beneficiare ale Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflux masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare. Stabilirea datei vizate are în vedere realizarea condițiilor necesare pentru a permite elaborarea și adoptarea, în timp util a hotărârii Guvernului, subsecvente, prin care vor fi stabilite cuantumul, condițiile și mecanismul de acordare a sumelor respective.
- stabilirea faptului că sprijinul financiar, pentru acoperirea cheltuielilor de cazare, va fi acordat și după îndeplinirea perioadei de 4 luni consecutive, până la sfârșitul anului 2023, pentru persoanele din categoriile vizate de prezentul proiect de act normativ. După împlinirea perioadei de 4 luni consecutive în care au beneficiat de suma forfetară lunară pentru acoperirea cheltuielilor cu cazarea pe teritoriul României, prezentul proiect de act normativ stabilește faptul că persoanele respective au acces la sistemul asigurărilor pentru șomaj, la măsurile de prevenire a șomajului și la măsurile pentru stimularea ocupării forței de muncă, acordate în urma înregistrării la agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București, în condițiile stabilite pentru cetățenii români de prevederile Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare.
- stabilirea faptului că sumele forfetare indicate mai sus se acordă pentru fiecare familie sau persoană singură, în cazul în care nu există familie. În ceea ce privește noțiunea de „familie”, potrivit proiectului este avut în vedere grupul de persoane format din soți, părinte/părinți și/sau copiii minori ai acestora, precum și persoana care are în creștere și îngrijire unul sau mai mulți copii minori;
- pentru unitate de reglementare și evitarea instituirii unui situații de diferențiere, se propune ca suma forfetară să se acorde și persoanelor cazate în alte locații stabilite de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență;
- instituirea unei exceptări de la acordarea sumei forfetare lunare pentru persoanele care solicită ori beneficiază de protecție internațională în România, în cazul cărora se aplică normativele în vigoare specifice fiecărei categorii în parte, și cele cazate în taberele temporare de cazare și asistență umanitară;
- stabilirea, în sarcina Serviciului de Telecomunicații Speciale, în considerarea atribuțiilor stabilite prin Legea nr.92/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, cu modificările și completările ulterioare, a obligației de constituire a unei aplicații informatice care să faciliteze comunicarea tipurilor de date care vor fi puse la dispoziția autorităților competente. În ceea ce privește autoritățile competente și tipurile de date care se introduc în aplicația informatică precizată, precum și măsurile administrative de organizare, funcționare și utilizare a respectivei aplicații, acestea vor fi stabilite prin hotărâre a Guvernului;
- instituirea unor norme tranzitorii cu privire la aplicarea art.1 alin.(10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.15/2022, cu modificările și completările ulterioare, în cazul persoanelor fizice care au găzduit, până la data de 30 aprilie 2023, cetățeni străini sau apatrizi aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, care vor beneficia de decontarea cheltuielilor cu hrana și cazarea în valoare de 20 de lei/zi/persoană găzduită pentru hrană și 50 de lei/zi/persoană găzduită pentru cazare dacă depun cereri în acest sens, potrivit mecanismului de decontare aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.336/2022 privind stabilirea mecanismului de decontare din bugetul inspectoratelor județene pentru situații de urgență/Inspectoratului pentru Situații de Urgență București-Ilfov a cheltuielilor cu hrana și cazarea cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, găzduți de persoane fizice, precum și pentru alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2022, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Afacerilor Interne. Cererile pentru decontarea sumelor în baza art.1 alin.(10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.15/2022, cu modificările și completările ulterioare, vor putea fi



depuse în termen de 30 de zile de data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ.

- instituirea unor norme tranzitorii cu privire la aplicarea dispozițiilor referitoare la decontarea cheltuielilor de cazare în alte locații stabilite de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență, efectuate până la data de 30 aprilie 2023. Astfel, se propune ca decontarea să se realizeze potrivit Hotărârii Guvernului nr. 315/2022 pentru aprobarea valorii maxime a costurilor aferente cazării în locațiile stabilite de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență pentru cetățenii străini sau apatrizii aflați în situații deosebite care provin din zona conflictului armat din Ucraina și care nu solicită o formă de protecție potrivit Legii nr. 122/2006 privind azilul în România, precum și pentru alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2022, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Afacerilor Interne, pe baza documentelor justificative depuse de unitatea care a asigurat spațiile de cazare, în termen de 30 de zile de data intrării în vigoare a ordonanței de urgență.
- având în vedere propunerea de acordare a sumelor forfetare pentru cazare, și stabilirea cuantumului acestora prin hotărâre a Guvernului, pentru coerență normativă se impune abrogarea art.5 și 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.15/2022. De altfel, dispozițiile conținute de art. 17 din actul normativ de referință nu au fost puse în aplicare până în prezent, nefiind emis nici ordinul indicat la art.17 alin.(2) din actul normativ de referință. Propunerea de abrogare a dispozițiilor art. 17 are rolul de asanare legislativă scoțând din fondul legislativ activ acele prevederi a căror implementare nu s-a realizat.

De asemenea, au fost propuse anumite modificări ce vizau aspecte de corelare având în vedere noul mecanism avut în vedere:

a) modificarea art. 1 alin. (1) partea introductivă din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.15/2022, în sensul:

- includerii beneficiarilor protecției temporare în categoria celor cărora li se acordă dreptul la hrană, materiale de igienă personală și cazare în taberele temporare de cazare și asistență umanitară,
- excluderii persoanelor care se află în alte locații de cazare stabilite de comitetele județene/al Municipiului București pentru situații de urgență.

b) pentru corelare, a fost modificat și alin. (3) în sensul excluderii serviciilor de cazare de la achizițiile prin procedura de achiziție publică în regim de urgență, conform art. 68 alin. (1) lit. f) coroborat cu art. 69 alin. (4) și art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Celelalte dispoziții referitoare la mecanismul achiziției produselor prevăzute la art. 1 alin. (1) lit. a)-c) [hrană, îmbrăcăminte și materiale de igienă personală] nu au fost modificate, urmând a se realiza prin procedura de achiziție publică în regim de urgență menționată.

c) având în vedere modificarea alin.(1) al art.1, se propune adaptarea corespunzătoare a art.1 alin.(1¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.15/2022 în sensul indicării doar a drepturilor prevăzute la alin. (1) lit. d)-f) în cazul beneficiarilor Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 care nu se află în cadrul taberelor temporare de cazare și asistență umanitară.

d) modificarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.15/2022, pentru corelare cu propunerea de reformulare a art.1 alin.(1) și alin.(1¹) pentru a se evidenția:

- doar obligația de asigurare a utilităților de primă necesitate, beneficiarii acestora fiind stabiliți anterior prin alte dispoziții legale;

- instituirii posibilității de decontare a sumelor forfetare lunare pentru familiile și persoanele singure beneficiare ale Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului cazate în alte locații stabilite de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență către unitatea care asigură cazarea, proporțional cu numărul de zile pentru care este asigurată, din bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și după caz, din bugetele/bugetul inspectoratelor județene pentru situații de urgență/Inspectoratului pentru Situații de Urgență București-Ilfov. Se propune ca cuantumul, condițiile și mecanismul de decontare a sumei forfetare să se stabilească prin hotărâre a Guvernului.



2.4 Alte informații

Noul mecanism va asigura instituirea beneficiului unor sume forfetare familiilor și persoanelor singure, beneficiari ai protecției temporare acordate în temeiul Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382. De sumele forfetare nu vor beneficia persoanele cazate în cadrul taberelor temporare de cazare și asistență umanitară, cheltuielile aferente utilităților de primă necesitate (hrană, îmbrăcăminte și materiale de igienă personală) fiind asigurate în condițiile art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022, cazarea fiind realizată în tabere.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Beneficiile propuse a fi acordate familiilor și persoanelor singure, beneficiari ai protecției temporare acordate în temeiul Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflux masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare și a legislației naționale relevante, cu excepția celor cazați în taberele temporare de cazare și asistență umanitară și a persoanelor care solicită sau beneficiază de protecție internațională în România, constau în următoarele:

- acordarea unei sume forfetare lunare, începând cu data de 1 mai 2023, pentru 4 luni consecutive pentru acoperirea cheltuielilor de cazare și hrană;
 - acordarea, în continuarea celor 4 luni consecutive, a sumei forfetare lunare pentru acoperirea cheltuielilor de cazare, până la sfârșitul anului 2023;
 - instituirea dreptului de acces la serviciile și măsurile prevăzute de Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare.
- Întrucât durata în timp a conflictului dintre Ucraina și Rusia nu poate fi apreciată, și nici numărul cetățenilor străini și apatrizi proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, nu poate fi estimat, rezultă implicit imposibilitatea estimării costurilor necesare implementării prezentului proiect de act normativ.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ are un impact social pozitiv asupra grupurilor vulnerabile reprezentate de cetățenii străini sau apatrizi, aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, care nu își pot satisface nevoile zilnice de trai ca urmare a strămutării acestora din țara de origine, prin acordarea de către statul român a unui sprijin financiar reprezentat de o sumă forfetară lunară pentru acoperirea cheltuielilor de cazare și hrană, al cărei quantum, condiții și mecanism de acordare vor fi stabilite prin hotărâre a Guvernului.

Totodată, se asigură accesul la măsurile de protecție socială reglementate de Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

În contextul agresiunii Federației Ruse asupra Ucrainei ce a determinat cea mai gravă criză umanitară de la cel de-al doilea război mondial, proiectul de act normativ asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, precum dreptul la viață, la libertate și la securitatea persoanei, dreptul la securitatea socială, dreptul la muncă precum și la ocrotirea împotriva șomajului.

3.4 Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat



| |
|---|
| Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.5 Impactul asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.9 Alte informații Nu este cazul |

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv cheltuieli cu privire la cheltuieli și venituri

-în mii lei (RON)-

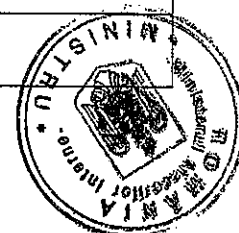
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
|--|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora) | | | | | | |
| 4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora) | | | | | | |



| | | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|--|
| 4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale | | | | | | |
| 4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul. b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul. | | | | | | |
| 4.8 Alte informații Sumele forfetare propuse prin prezentul proiect de act normativ urmează a fi asigurate din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului. | | | | | | |
| Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare | | | | | | |
| 5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor care transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) | | | | | | |
| 5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 5.5 Alte acte normative și/sau documentele internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 5.6 Alte informații Nu este cazul | | | | | | |
| Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | | | | | | |



| |
|--|
| <p>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>6.2 Informații privind procesul de consultarea cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p> <p>Prezentul proiect de act normativ a fost avizat de: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Economic și Social</p> |
| <p>6.6 Alte informații A fost obținut avizul de oportunitate al Departamentului pentru Relația cu Parlamentul nr.61A/10.04.2023</p> |
| <p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p> |
| <p>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Proiectul de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> |
| <p>7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p> |
| <p>8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>8.2 Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |



Față de cele prezentate, proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, a fost însușit de instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE


Lucian Nicolae BODE

ȘEFUL CANCELARIEI PRIM-MINISTRULUI


Mircea ABRUDEAN

AVIZĂM

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE**


Marius-Constantin BĂDĂI

DIRECTORUL SERVICIULUI DE
TELECOMUNICAȚII SPECIALE

**MINISTRUL FAMILIEI, TINERETULUI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE**

Gabriela FIREA

MINISTRUL FINANȚELOR

Adrian CĂCIU

General ing. Ionel-Sorin BĂLAN


MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU

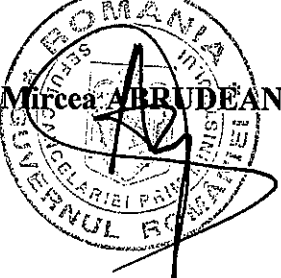

Față de cele prezentate, proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, a fost însușit de instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BUDE



ȘEFUL CANCELARIEI PRIM-MINISTRULUI

Mircea ABRUDEAN



AVIZĂM

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE**

Marius-Constantin BUDĂI

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

General ing. Ionel-Sorin BĂLAN

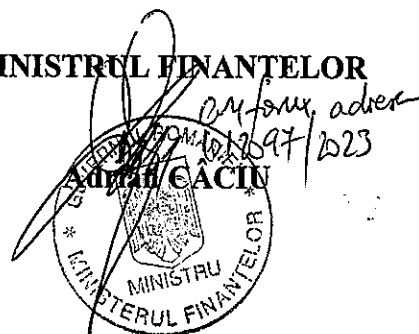

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU

**MINISTRUL FAMILIEI, TINERETULUI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE**

Gabriela FIREA

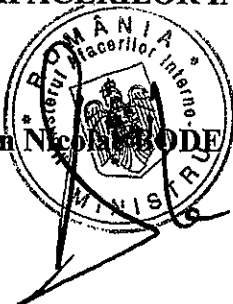
MINISTRUL FINANTELOR

04.04.2023
adresa
12597/2023
Mihail CĂCIN



Față de cele prezentate, proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, a fost însușit de instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE



ȘEFUL CANCELARIEI PRIM-MINISTRULUI

Mircea ABRUDEAN



AVIZĂM

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE**

Marius-Constantin BUDĂI

**MINISTRUL FAMILIEI, TINERETULUI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE**

Gabriela FIREA

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

Generalmajor Ionel Sorin BĂLAN




MINISTRUL FINANȚELOR

Adrian CĂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU



2023.02.26 096/2023

Față de cele prezentate, proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, a fost însușit de instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE


ȘEFUL CANCELARIEI PRIM-MINISTRULUI

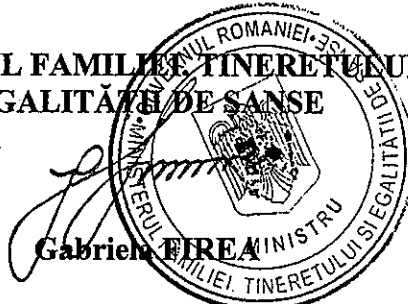
Mircea ABRUDEAN


AVIZĂM

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE**

Marius-Constantin BUDĂI

**MINISTRUL FAMILIEI, TINERETULUI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE**

Gabriela FIREA


**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

General ing. Ionel-Sorin BĂLAN

MINISTRUL FINANȚELOR

Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina

Luând în considerare importanța menținerii unui răspuns adecvat al României în ceea ce privește gestionarea, în continuare, a situației generate de afluxul de străini sau apatrizi aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina precum și necesitatea menținerii unui cadru normativ coerent, adaptat la nevoile identificate,

ținând cont de faptul că, la nivelul Guvernului României, aceste aspecte au făcut obiectul unor discuții și întâlniri la care au participat instituțiile cu rol în implementarea cadrului normativ care vizează sprijinul și asistența umanitară străinilor sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, la nivelul cărora s-a analizat și constatat oportunitatea reevaluării tipologiei măsurilor de sprijin aplicabile,

raportat la capacitățile bugetare pe care România trebuie să le asigure pentru îndeplinirea implementării măsurilor de sprijin și asistență umanitară pentru cetățenii ucraineni care se află pe teritoriul țării noastre și care constau în acoperirea cheltuielilor de cazare și hrană,

având în vedere faptul că modalitatea prin care este stabilită, în prezent, acordarea de sprijin pentru străinii sau apatrizii aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina presupune accesarea fondurilor de către persoanele fizice care pun, la dispoziția acestora, spații locative cu destinația de locuință, aspect care creează premisele unor dezechilibre sub aspectul ofertei și, implicit, a nivelului quantumului chiriilor practice pe piața liberă, cu impact direct asupra cetățenilor români care doresc să acceseze această modalitate locativă,

luând în considerare faptul că modalitatea actuală de sprijin prin decontarea sumelor pentru cazarea străinilor prezintă carențe, fiind identificate riscuri de eludare a legii și, implicit, de creare a unor premise prin care scopul urmărit de statul român pe problematica acordării unor măsuri de ajutor în ceea ce privește străinii sau apatrizii aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina aflați pe teritoriul României, să nu fie atins,

văzând necesitatea imediată pentru stabilirea unei măsuri normative coerente care să asigure, pe de o parte, nevoile locative și de hrănire ale străinilor sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina aflați pe teritoriul României și, pe de altă parte, să creeze un echilibru bugetar care să susțină aceste măsuri pe termen mediu, just atât pentru persoanele fizice care acordă acest sprijin cât și pentru beneficiarii acestora,

având în vedere identificarea necesității complementării măsurilor de sprijin de natură locativă cu unele măsuri de protecție socială și de integrare pe piața muncii, care să asigure o perspectivă pentru străinii sau apatrizii aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina care doresc să rămână pe teritoriul României pe termen mediu sau lung,

raportat la necesitatea instituirii unor mecanisme care să permită o predictibilitate atât bugetară, cât și să acopere nevoile de sprijin ale străinilor sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina care intră pe teritoriul României și accesează aceste măsuri de sprijin,

luând în considerare nevoia României de încadrare în țintele de deficit bugetar asumate pentru anul 2023, în contextul în care aceste măsuri de sprijin sunt susținute integral de la bugetul de stat, fără vreo contribuție externă,

având în vedere ca prin neadoptarea acestor măsuri există riscul iminent al unui blocaj în ceea ce privește plata, din fondurile de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, a sumelor necesare asigurării costurilor referitoare la nevoile locative și de hrănire ale străinilor sau apatrizilor



aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, cu consecințe grave asupra prezenței străinilor sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina care se află pe teritoriul României,

întrucât aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public și a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență,

deoarece toate aceste elemente vizează interesul public și constituie situații de urgență, extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 193 din 27 februarie 2022, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 1 alineatul (1), partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Cetățenii străini sau apatrizii aflați în situații deosebite care provin din zona conflictului armat din Ucraina și intră în România și care nu solicită protecție internațională potrivit Legii nr. 122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv beneficiarii Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflus masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare, denumită în continuare Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului, pe perioada staționării temporare în cadrul taberelor temporare de cazare și asistență umanitară, beneficiază de următoarele:

.....”

2. Alineatul (1¹) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1¹) Prevederile alin. (1) lit. d)-f) se aplică și beneficiarilor Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului care nu se află în cadrul taberelor temporare de cazare și asistență umanitară.

.....”

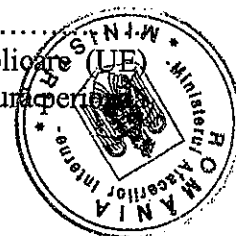
3. Alineatul (3) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Achiziția produselor prevăzute la art. 1 alin. (1) lit. a)-c) se realizează prin procedura de achiziție publică în regim de urgență, conform art. 68 alin. (1) lit. f) coroborat cu art. 69 alin. (4) și art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și după caz, de către inspectoratele județene pentru situații de urgență/Inspectoratul pentru Situații de Urgență București-Ilfov.

.....”

4. Alineatul (10) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(10) Familiile și persoanele singure, beneficiare ale Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului, beneficiază începând cu data de 1 mai 2023, pentru o singură perioadă



de maximum 4 luni consecutive, de o sumă forfetară lunară, pentru acoperirea cheltuielilor de cazare și hrană, acordată din bugetul inspectoratelor județene pentru situații de urgență/Inspectoratului pentru Situații de Urgență București-Ilfov. Cuantumul, condițiile și mecanismul de acordare a sumei forfetare se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.”

5. După alineatul (10) al articolului 1 se introduc opt noi alineate, alin. (11)-(18), cu următorul cuprins:

„(11) După împlinirea perioadei de 4 luni consecutive, familiile și persoanele singure prevăzute la alin.(10) beneficiază de suma forfetară lunară până la finalul anului 2023, pentru acoperirea cheltuielilor de cazare, acordată din bugetul inspectoratelor județene pentru situații de urgență/Inspectoratului pentru Situații de Urgență București-Ilfov. Cuantumul, condițiile și mecanismul de acordare a sumei forfetare se stabilesc prin hotărârea Guvernului prevăzută la alin.(10).

(12) După împlinirea perioadei de 4 luni consecutive, persoanele prevăzute la alin. (10) au acces la sistemul asigurărilor pentru șomaj, la măsurile de prevenire a șomajului și la măsurile pentru stimularea ocupării forței de muncă, acordate în urma înregistrării la agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București, în condițiile stabilite pentru cetățenii români de prevederile Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare.

(13) Sumele forfetare prevăzute la alin.(10) și (11) se acordă pentru fiecare familie sau persoană singură, în cazul în care nu există familie.

(14) Prin familie în sensul alin.(10) se înțelege grupul de persoane format din soți, părinte/părinți și/sau copiii minori ai acestora, precum și persoana cu care este cazat copilul minor conform prevederilor art. 136 alin. (2) lit.a), b) și d) din Legea nr. 122/2006, cu modificările și completările ulterioare, care are în creștere și îngrijire unul sau mai mulți copii minori.

(15) Dispozițiile alin. (10), (11) și (13) se aplică inclusiv familiilor și persoanelor singure beneficiare ale Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului, cazate în alte locații stabilite de comitetele județene/al Municipiului București pentru situații de urgență.

(16) Dispozițiile alin. (10) – (13) nu se aplică persoanelor care solicită ori beneficiază de protecție internațională în România potrivit Legii nr. 122/2006, cu modificările și completările ulterioare, și celor cazate în taberele temporare de cazare și asistență umanitară.

(17) În scopul acordării sumelor forfetare prevăzute la alin. (10), (11) și (15), precum și pentru prevenirea acordării de sume forfetare multiple pentru același beneficiar, Serviciul de Telecomunicații Speciale dezvoltă o aplicație informatică pe care o pune la dispoziția autorităților competente stabilite prin hotărârea Guvernului prevăzută la alin.(10).

(18) Tipurile de date care se introduc în aplicația informatică prevăzută la alin.(17), precum și măsurile administrative de organizare, funcționare și utilizare a acesteia se stabilesc prin hotărârea Guvernului prevăzută la alin.(10).”

6. Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 3

(1) Asigurarea utilităților de primă necesitate prevăzute la art. 1 alin. (1) lit. a)-c), se realizează de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și, după caz, de către inspectoratele județene pentru situații de urgență/Inspectoratul pentru Situații de Urgență București-Ilfov.

(2) În situația în care familiile și persoanele singure beneficiare ale Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului sunt cazate în alte locații stabilite de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență, sumele forfetare lunare, pentru acoperirea cheltuielilor prevăzute la alin. (10) și (11), se decontează către unitatea care asigură cazarea, proporțional cu numărul de zile pentru care aceasta este asigurată, din bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și după caz, din bugetele inspectoratelor județene pentru situații de urgență/Inspectoratului pentru Situații de Urgență București-Ilfov.



București-Ilfov. Cuantumul, condițiile și mecanismul de decontare a sumei forfetare se stabilesc prin hotărârea Guvernului prevăzută la alin.(10).”

7. Alineatul (1) al articolului 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Cheltuielile ocazionate cu utilitățile de primă necesitate prevăzute la art. 1 alin. (1) lit. a)-c), precum și cele necesare funcționării taberelor temporare de cazare și asistență umanitară, se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, aprobat potrivit legii.

.....”

8. Articolele 5 și 17 se abrogă.

Art. II – (1) Persoanele fizice care au găzduit, până la data de 30 aprilie 2023, cetățeni străini sau apatrizi aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, beneficiază de decontarea cheltuielilor cu hrana și cazarea în valoare de 20 de lei/zi/persoană găzduită pentru hrană și 50 de lei/zi/persoană găzduită pentru cazare dacă depun cereri în acest sens, potrivit mecanismului de decontare aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.336/2022 privind stabilirea mecanismului de decontare din bugetul inspectoratelor județene pentru situații de urgență/Inspectoratului pentru Situații de Urgență București-Ilfov a cheltuielilor cu hrana și cazarea cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, găzduiți de persoane fizice, precum și pentru alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2022, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Afacerilor Interne, cu modificările ulterioare.

(2) Cererile prevăzute la alin. (1) se depun în termen de 30 de zile de data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(3) Decontarea cheltuielilor de cazare în alte locații stabilite de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență, efectuate până la data de 30 aprilie 2023, se realizează potrivit Hotărârii Guvernului nr. 315/2022 pentru aprobarea valorii maxime a costurilor aferente cazării în locațiile stabilite de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență pentru cetățenii străini sau apatrizii aflați în situații deosebite care provin din zona conflictului armat din Ucraina și care nu solicită o formă de protecție potrivit Legii nr. 122/2006 privind azilul în România, precum și pentru alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2022, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Afacerilor Interne, pe baza documentelor justificative depuse de unitatea care a asigurat spațiile de cazare, în termen de 30 de zile de data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ

**București,
Nr.**

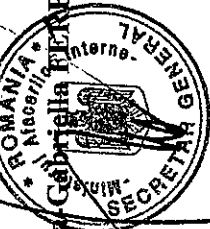


Fișa circuitului de avizare

| Titlul proiectului | Co- inițiatori | Avizatori | Data solicitării avizului | Data obținerii avizului | Data transmiterii la Secretariatul General al Guvernului pentru includerea pe agenda de lucru a ședinței Guvernului |
|--|---|--|--|--|--|
| Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina | Ministerul Afacerilor Interne Cancelaria Prim- ministrului | Ministerul Muncii și Solidarității Sociale Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse Serviciul de Telecomunicații Speciale Ministerul Finanțelor Ministerul Justiției | 07.04.2023 07.04.2023 07.04.2023 07.04.2023 07.04.2023 | 07.04.2023 10.04.2023 07.04.2023 10.04.2023 10.04.2023 | 11_04.2023 |

SECRETAR GENERAL

Ștefania Gabriela FERENCZ



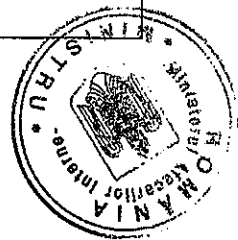
TABEL COMPARATIV

proiect

Ordonanță de urgență a Guvernului

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina

| Nr. | Text în vigoare | Text propus | Observații |
|-----|--|---|--|
| | <p>(1) Cetățenii străini sau apatrizii aflați în situații deosebite care provin din zona conflictului armat din Ucraina și intră în România și care nu solicită o formă de protecție potrivit Legii nr. 122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază, în cadrul taberelor temporare de cazare și asistență umanitară sau în alte locații de cazare stabilite de comitetele județene/al Municipiului București pentru situații de urgență, de asigurarea următoarelor utilități de primă necesitate pe perioada staționării temporare:</p> | <p>1. Alineatul (1) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins: „(1) Cetățenii străini sau apatrizii aflați în situații deosebite care provin din zona conflictului armat din Ucraina și intră în România și care nu solicită protecție internațională potrivit Legii nr. 122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv beneficiarii Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflux masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare, denumită în continuare Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului, pe perioada staționării temporare în cadrul taberelor temporare de cazare și asistență umanitară, beneficiază de următoarele:</p> | <p>Potrivit art.22 din Legea nr.122/2006, forme ale protecției sunt: a) statutul de refugiat; b) protecția subsidiară; c) protecția temporară. Astfel, având în vedere faptul că art.1 alin.(1) se aplică inclusiv beneficiarilor de protecție temporară, potrivit art.1 alin.(1)¹ din OuG nr.15/2022, păstrarea textului inițial al art.1 alin.(1) ar fi condus la instituirea unei contradicții, întrucât ar fi exclus de la beneficiul alin.(1) tocmai această categorie de beneficiari. De asemenea, la alin.(1) au fost incluși beneficiarii protecției temporare în categoria celor cărora li se acordă dreptul la hrană, materiale de igienă personală și cazare în taberele temporare de</p> |



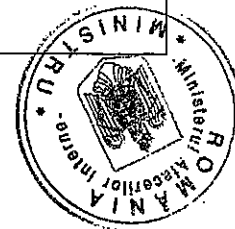
| | | | | | |
|--|---|---|--|---|---|
| | <p>Art.1 (1¹) Prevederile alin. (1) se aplică inclusiv beneficiarilor Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflux masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare.</p> | <p>Art.1 (1¹) Prevederile alin. (1) se aplică inclusiv beneficiarilor Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflux masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare.</p> | <p>Art.1 (1¹) Prevederile alin. (1) se aplică și beneficiarilor Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului care nu se află în cadrul taberelor temporare de cazare și asistență umanitară.”</p> | <p>Art.1 (1¹) Prevederile alin. (1) al art.1, se propune adaptarea corespunzătoare a art.1 alin.(1¹) în sensul indicării doar a drepturilor prevăzute la alin. (1) lit. d)-f), întrucât drepturile prevăzute la lit.a)-c) sunt deja acordată potrivit pct.1 din prezentul tabel comparativ.</p> | <p>Art.1 (1¹) Prevederile alin. (1) al art.1, se propune adaptarea corespunzătoare a art.1 alin.(1¹) în sensul indicării doar a drepturilor prevăzute la alin. (1) lit. d)-f), întrucât drepturile prevăzute la lit.a)-c) sunt deja acordată potrivit pct.1 din prezentul tabel comparativ.</p> |
| | <p>2. Alineatul (1) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins: „(1¹) Prevederile alin. (1) lit. d)-f) se aplică și beneficiarilor Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului care nu se află în cadrul taberelor temporare de cazare și asistență umanitară.”</p> | <p>(3) Achiziția produselor prevăzute la art. 1 alin. (1) lit. a)-c) și a serviciilor de cazare se realizează prin procedura de achiziție publică în regim de urgență, conform art. 68 alin. (1) lit. f) coroborat cu art. 69 alin. (4) și art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările ulterioare, de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și după caz, de către inspectoratele județene pentru situații de urgență/Inspectoratul pentru Situații de Urgență București-Ilfov.</p> | <p>3. Alineatul (3) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins: „(3) Achiziția produselor prevăzute la art. 1 alin. (1) lit. a)-c) se realizează prin procedura de achiziție publică în regim de urgență, conform art. 68 alin. (1) lit. f) coroborat cu art. 69 alin. (4) și art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările ulterioare, de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și după caz, de către inspectoratele județene pentru situații de urgență/Inspectoratul pentru Situații de Urgență București-Ilfov.”</p> | <p>Având în vedere propunerea de acordare a unei sume forfetare persoanelor strămutate din Ucraina, se impune adaptarea corespunzătoare a alin.(3) al art.1 în sensul excluderii achiziției serviciilor de cazare.</p> | <p>Având în vedere propunerea de acordare a unei sume forfetare persoanelor strămutate din Ucraina, se impune adaptarea corespunzătoare a alin.(3) al art.1 în sensul excluderii achiziției serviciilor de cazare.</p> |
| | <p>4. Alineatul (10) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins: „(10) Familiile și persoanele singure, beneficiare ale Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului, beneficiază începând cu data de 1 mai 2023, pentru o singură perioadă de maximum 4 luni consecutive, de o sumă forfetară lunară, pentru acoperirea cheltuielilor de cazare și hrană, acordată din bugetul inspectoratelor județene pentru situații de urgență/Inspectoratului pentru Situații de Urgență București-Ilfov.”</p> | <p>(10) Persoanele fizice care găzduiesc cetățeni străini sau apatrizi aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, beneficiază de decontarea din bugetul inspectoratelor județene pentru situații de urgență/Inspectoratului pentru Situații de Urgență București-Ilfov a cheltuielilor cu hrana și cazarea în valoare de 20 de lei/zi/persoană găzduită pentru hrană și 50 de lei/zi/persoană găzduită pentru cazare. Mecanismul de</p> | <p>4. Alineatul (10) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins: „(10) Familiile și persoanele singure, beneficiare ale Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului, beneficiază începând cu data de 1 mai 2023, pentru o singură perioadă de maximum 4 luni consecutive, de o sumă forfetară lunară, pentru acoperirea cheltuielilor de cazare și hrană, acordată din bugetul inspectoratelor județene pentru situații de urgență/Inspectoratului pentru Situații de Urgență București-Ilfov.”</p> | <p>Având în vedere aspectele convenite la nivelul Guvernului României, prin Cancellaria Prim-ministrului, se propune acordarea unei sume forfetare familiilor și persoanelor singure, beneficiare ale Deciziei de</p> | <p>Având în vedere aspectele convenite la nivelul Guvernului României, prin Cancellaria Prim-ministrului, se propune acordarea unei sume forfetare familiilor și persoanelor singure, beneficiare ale Deciziei de</p> |



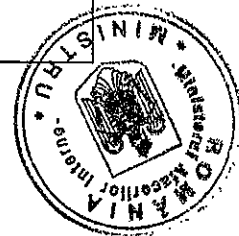
| | | | |
|--|---|--|---|
| | decontare se stabilește prin hotărâre a Guvernului. | București-Ilfov. Cuantumul, condițiile și mecanismul de acordare a sumei forfetare se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.” | punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului. |
| | | <p>5. După alineatul (10) al articolului 1 se introduc opt noi alineate, alin. (11)-(18), cu următorul cuprins:</p> <p>„(11) După împlinirea perioadei de 4 luni consecutive, familiile și persoanele singure prevăzute la alin.(10) beneficiază de suma forfetară lunară până la finalul anului 2023, pentru acoperirea cheltuielilor de cazare, acordată din bugetul inspectoratelor județene pentru situații de urgență/Inspectoratului pentru Situații de Urgență București-Ilfov. Cuantumul, condițiile și mecanismul de acordare a sumei forfetare se stabilesc prin hotărârea Guvernului prevăzută la alin.(10).</p> <p>(12) După împlinirea perioadei de 4 luni consecutive, persoanele prevăzute la alin. (10) au acces la sistemul asigurărilor pentru șomaj, la măsurile de prevenire a șomajului și la măsurile pentru stimularea ocupării forței de muncă, acordate în urma înregistrării la agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București, în condițiile stabilite pentru cetățenii români de prevederile Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(13) Sumele forfetare prevăzute la alin.(10) și (11) se acordă pentru fiecare familie sau persoană singură, în cazul în care nu există familie.</p> <p>(14) Prin familie în sensul alin.(10) se înțelege grupul de persoane format din soți, părinte/părinți și/sau copiii minori ai acestora, precum și persoana cu care este cazat copilul minor conform prevederilor art. 136 alin. (2) lit.a), b) și d) din Legea nr. 122/2006, cu modificările și completările ulterioare, care are în creștere și îngrijire unul sau mai mulți copii minori.</p> | |



| | | |
|---|--|--|
| | <p>(15) Dispozițiile alin. (10), (11) și (13) se aplică inclusiv familiilor și persoanelor singure beneficiare ale Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului, cazare în alte locații stabilite de comitetele județene/al Municipiului București pentru situații de urgență.</p> <p>(16) Dispozițiile alin. (10) – (13) nu se aplică persoanelor care solicită ori beneficiază de protecție internațională în România potrivit Legii nr. 122/2006, cu modificările și completările ulterioare, și celor cazate în taberele temporare de cazare și asistență umanitară.</p> <p>(17) În scopul acordării sumelor forfetare prevăzute la alin. (10), (11) și (15), precum și pentru prevenirea acordării de sume forfetare multiple pentru același beneficiar, Serviciul de Telecomunicații Speciale dezvoltă o aplicație informatică pe care o pune la dispoziția autorităților competente stabilite prin hotărârea Guvernului prevăzută la alin.(10).</p> <p>(18) Tipurile de date care se introduc în aplicația informatică prevăzută la alin.(17), precum și măsurile administrative de organizare, funcționare și utilizare a acesteia se stabilesc prin hotărârea Guvernului prevăzută la alin.(10).”</p> | |
| <p>Art.3</p> <p>(1) Asigurarea utilităților de primă necesitate prevăzute la art. 1 alin. (1) lit. a)-c), pentru persoanele prevăzute la art. 1 alin. (1) și (1A), se realizează de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și, după caz, de către inspectoratele județene pentru situații de urgență/Inspectoratul pentru Situații de Urgență București-Ilfov.</p> <p>(2) În situația în care persoanele prevăzute la art. 1 alin. (1) și (1A) sunt cazate în alte locații stabilite de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență, cheltuielile aferente cazării și utilităților prevăzute la art. 1</p> | <p>6. Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 3 - (1) Asigurarea utilităților de primă necesitate prevăzute la art. 1 alin. (1) lit. a)-c), se realizează de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și, după caz, de către inspectoratele județene pentru situații de urgență/Inspectoratul pentru Situații de Urgență București-Ilfov.</p> <p>(2) În situația în care familiile și persoanele singure beneficiare ale Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului sunt cazate în alte locații stabilite de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență, <i>sumele forfetare lunare, pentru acoperirea cheltuielilor prevăzute la alin. (10) și (11), se</i></p> | <p>Având în vedere propunerea de reformulare a art.1 alin.(1) și alin.(1') se impune revizuirea inclusiv a art.3 alin.(1) și (2) din OuG nr.15/2022.</p> |



| | | | |
|---|--|--|--|
| | <p>alin. (1) lit. a) se pot asigura și prin decontare de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și după caz, de către inspectoratele județene pentru situații de urgență/Inspectoratul pentru Situații de Urgență București-Ilfov.</p> | <p><i>decontează către unitatea care asigură cazarea, proporțional cu numărul de zile pentru care aceasta este asigurată, din bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și după caz, din bugetele/bugetul inspectoratelor județene pentru situații de urgență/Inspectoratului pentru Situații de Urgență București-Ilfov. Cuantumul, condițiile și mecanismul de decontare a sumei forțate se stabilesc prin hotărârea Guvernului prevăzută la alin. (10)."</i></p> | |
| <p>Art.4 (1) Cheltuielile ocazionate cu utilitățile de primă necesitate prevăzute la art. 1 alin. (1) lit. a)-c), precum și cele necesare funcționării taberelor temporare de cazare și asistență umanitară, respectiv cele aferente asigurării cazării în alte locații stabilite de comitetele județene/al Municipiului București pentru situații de urgență se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, aprobat potrivit legii.</p> | <p>7. Alineatul (1) al articolului 4 se modifică și va avea următorul cuprins: „(1) Cheltuielile ocazionate cu utilitățile de primă necesitate prevăzute la art. 1 alin. (1) lit. a)-c), precum și cele necesare funcționării taberelor temporare de cazare și asistență umanitară, se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, aprobat potrivit legii.”</p> | | <p>Având în vedere propunerea de acordare a sumelor forfetare pentru cazare, inclusiv persoanelor cazate în alte locații stabilite de comitetele județene/al Municipiului București pentru situații de urgență, pentru coerență normativă se are în vedere modificarea corespunzătoare a art.4 alin.(1) din OuG nr.15/2022</p> |
| <p>Art. 5 Valoarea maximă a costurilor aferente cazării în alte locații stabilite de comitetele județene/al Municipiului București pentru situații de urgență se aprobă prin hotărâre a Guvernului. ... Art. 17 (1) Pentru persoanele prevăzute la art. 1 alin. (1) alin. (1) și alin. (4) cazate în spațiile unităților de învățământ preuniversitar de stat și private și instituțiilor de învățământ universitar de stat și private se acordă cheltuieli de masă și cazare în limita a 50 lei/persoană/zi pentru</p> | <p>Articolele 5 și 17, se abrogă.</p> | | <p>Având în vedere propunerea de acordare a sumelor forfetare pentru cazare, și stabilirea cuantumului acestora prin hotărâre a Guvernului, pentru coerență normativă se impune abrogarea art.5 și 17 din OuG nr.15/2022.</p> |



| | | | |
|--|--|--|--|
| | <p>cazare și 20 lei/persoană/zi pentru masă, pe o perioadă de până la 90 de zile.</p> <p>(2) Pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat și private și pentru instituțiile de învățământ universitar de stat și private, sumele se asigură de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență. Mecanismul de plată al sumelor se stabilește prin ordin comun al Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Apărării Naționale și Ministerului Educației.</p> | | |
|--|--|--|--|





AVIZ DE OPORTUNITATE

asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2002 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina

În temeiul art. 31 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare*,

avizăm favorabil proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2002 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, elaborat de Ministerul Afacerilor Interne, **cu privire la oportunitatea emiterii acestei reglementări în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.**

MOTIVARE

1. În temeiul art. 115 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență **în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.**

Potrivit art. 31 din *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, „Proiectele de ordonanță de urgență sunt avizate de către Secretariatul General al Guvernului din punctul de vedere al oportunității promovării acestora, în sensul motivării situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, precum și a prezentării consecințelor neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență”*. Astfel, analiza Secretariatului General al Guvernului în vederea emiterii avizului de oportunitate privește numai elementele relatate de inițiator pentru prezentarea situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată și consecințele neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență.

2. Potrivit *Notei de fundamentare*, prezenta solicitare are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se:

- stabilirea posibilității acordării unei sume forfetare lunare, pentru o singură perioadă de maximum 4 luni consecutive, începând cu data de 1 mai 2023, în vederea

acoperirii cheltuielilor cu hrana și cazarea pe teritoriul României pentru familiile și persoanele singure beneficiare ale Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflus masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare.

- stabilirea faptului că sprijinul financiar va fi acordat și după îndeplinirea perioadei de 4 luni consecutive, până la sfârșitul anului 2023, pentru persoanele din categoriile vizate de prezentul proiect de act normativ. După împlinirea perioadei de 4 luni consecutive în care au beneficiat de suma forfetară lunară, prezentul proiect de act normativ stabilește faptul că persoanele respective au acces la sistemul asigurărilor pentru șomaj, la măsurile de prevenire a șomajului și la măsurile pentru stimularea ocupării forței de muncă acordate în urma înregistrării la agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București, în condițiile prevăzute de *Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*. În ceea ce privește sumele forfetare lunare, acestea vor fi acordate în limitele sumelor alocate cu această destinație din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului.

- stabilirea faptului că sumele forfetare indicate mai sus se acordă pentru fiecare familie sau persoană singură, în cazul în care nu există familie. În ceea ce privește noțiunea de „familie”, potrivit proiectului este avut în vedere grupul de persoane format din soți, părinte/părinți și/sau copiii minori ai acestora, precum și persoana care are în creștere și îngrijire unul sau mai mulți copii minori;

- acordarea sumei forfetare lunare și persoanelor cazate în alte locații stabilite de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență;

- instituirea unei exceptări de la acordarea sumei forfetare lunare pentru persoanele care solicită ori beneficiază de protecție internațională în România, în cazul cărora se aplică normativele în vigoare specifice fiecărei categorii în parte, și cele cazate în taberele temporare de cazare și asistență umanitară;

- stabilirea, în sarcina Serviciului de Telecomunicații Speciale, în considerarea atribuțiilor stabilite prin *Legea nr.92/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, cu modificările și completările ulterioare*, a obligației de constituire a unei aplicații informatice care să faciliteze comunicarea tipurilor de date care vor fi puse la dispoziția autorităților competente. În ceea ce privește autoritățile competente și tipurile de date care se introduc în aplicația informatică precitată, precum și măsurile administrative de organizare, funcționare și utilizare a respectivei aplicații, acestea vor fi stabilite prin hotărâre a Guvernului;

- instituirea unor norme tranzitorii cu privire la aplicarea art.1 alin.(10) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022*, în cazul persoanelor fizice care au găzduit, până la data de 30 aprilie 2023, cetățeni străini sau apatrizi aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, care vor beneficia de decontarea sumelor privind hrana și cazarea dacă depun cereri în acest sens, potrivit mecanismului de decontare aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr.336/2022*¹. Cererile pentru decontarea sumelor în baza art.1 alin.(10) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022* vor putea fi depuse în termen de 30 de zile de data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ;

¹ privind stabilirea mecanismului de decontare din bugetul inspectoratelor județene pentru situații de urgență/Inspectoratului pentru Situații de Urgență București-Ilfov a cheltuielilor cu hrana și cazarea cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, găzduiți de persoane fizice, precum și pentru alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2022, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Afacerilor Interne.

- instituirea unor norme tranzitorii cu privire la aplicarea dispozițiilor referitoare la decontarea cheltuielilor de cazare în alte locații stabilite de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență, efectuate până la data de 30 aprilie 2023;
- abrogarea¹ art. 5 și art. 17 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022*.

3. Din cele prezentate de inițiator în motivarea proiectului ordonanței de urgență a Guvernului sub aspectul încadrării în exigențele dispozițiilor constituționale ale art. 115 alin.(4), se rețin următoarele:

- necesitatea menținerii unui răspuns adecvat al României în ceea ce privește gestionarea, în continuare, a situației generate de aflutul de străini sau apatrizi aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina precum și necesitatea menținerii unui cadru normativ coerent, adaptat la nevoile identificate;

- existența, la nivelul Guvernului, a unei analize de oportunitate realizată în cadrul unor întâlniri la care au participat instituțiile cu rol în implementarea cadrului normativ care vizează sprijinul și asistența umanitară străinilor sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, la nivelul cărora s-a analizat și constatat oportunitatea reevaluării tipologiei măsurilor de sprijin aplicabile;

- necesitatea raportării la capacitățile bugetare pe care România trebuie să le asigure pentru îndeplinirea implementării măsurilor de sprijin și asistență umanitară pentru cetățenii ucraineni care se află pe teritoriul țării și care constă în acoperirea cheltuielilor de cazare și hrană;

- modalitatea prin care este stabilită, în prezent, acordarea de sprijin pentru străinii sau apatrizii aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina presupune accesarea fondurilor de către persoanele fizice care pun, la dispoziția acestora, spații locative cu destinația de locuință, aspect care creează premisele unor dezechilibre sub aspectul ofertei și, implicit, a nivelului cuantumului chiriilor practicate pe piața liberă, cu impact direct asupra cetățenilor români care doresc să acceseze această modalitate locativă, iar modalitatea actuală de sprijin prezintă curențe, fiind identificate riscuri de eludare a legii și, implicit, de creare a unor premise prin care scopul urmărit de statul român pe problematica acordării unor măsuri de ajutor în ceea ce privește străinii sau apatrizii aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina aflați pe teritoriul României, să nu fie atins;

- necesitatea stabilirii unei măsuri normative coerente care să asigure, pe de o parte nevoile locative ale străinilor sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina aflați pe teritoriul României și, pe de altă parte să creeze un echilibru bugetar care să susțină aceste măsuri pe termen mediu, just atât pentru persoanele fizice care acordă acest sprijin cât și pentru beneficiarii acestora;

- având în vedere identificarea necesității complementării măsurilor de sprijin de natură locativă cu unele măsuri de protecție socială și de integrare pe piața muncii, care să asigure o perspectivă pentru străini sau apatrizii aflați în situații deosebite, proveniți din

¹ ART. 5

Valoarea maximă a costurilor aferente cazării în alte locații stabilite de comitetele județene/al Municipiului București pentru situații de urgență se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

ART. 17

(1) Pentru persoanele prevăzute la art. 1 alin. (1), alin. (1¹) și alin. (4) cazate în spațiile unităților de învățământ preuniversitar de stat și private și instituțiilor de învățământ universitar de stat și private se acordă cheltuieli de masă și cazare în limita a 50 lei/persoană/zi pentru cazare și 20 lei/persoană/zi pentru masă, pe o perioadă de până la 90 de zile.

(2) Pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat și private și pentru instituțiile de învățământ universitar de stat și private, sumele se asigură de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență. Mecanismul de plată al sumelor se stabilește prin ordin comun al Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Apărării Naționale și Ministerului Educației.

zona conflictului armat din Ucraina care doresc să rămână pe teritoriul României pe termen mediu sau lung;

- necesitatea ca România să se încadreze în țintele de deficit bugetar asumate pentru anul 2023, în contextul în care aceste măsuri de sprijin sunt susținute integral de la bugetul de stat, fără vreo contribuție externă;

- prin neadoptarea acestor măsuri există riscul iminent al unui blocaj în ceea ce privește plata, din fondurile de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, a sumelor necesare asigurării costurilor referitoare la nevoile locative ale străinilor sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, cu consecințe grave asupra prezenței străinilor sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina care se află pe teritoriul României.

4. Precizăm faptul că Departamentul pentru Relația cu Parlamentul a mai fost sesizat cu un proiect de ordonanță de urgență similar, *proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea articolului 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2002 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina*, cu privire la care a fost emis avizul favorabil 54A/27.03.2023.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU



SECRETAR DE STAT

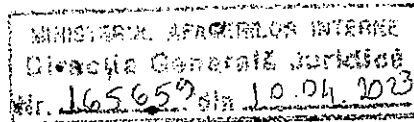
Nr. 61A/ 10. APR. 2023



MINISTERUL FINANTELOR

Cabinet ministru

Nr. 1012097/10 .04.2023



Domnului Lucian Nicolae BODE

Ministru

Ministerul Afacerilor Interne

adresa: Piața Revoluției nr. 1 A, sector 1,
București, cod poștal: 010086

Stimate domnule ministru,

Vă transmitem alăturat, *proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, avizat favorabil cu următoarele observații:*

La pct. 4 al art. I din proiect se propune modificarea alin. (10) al art. 1 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022*, în sensul acordării pentru familiile și persoanele singure, începând cu 1 mai 2023, pentru o singură perioadă de maximum 4 luni consecutive a unei sume forfetare pentru acoperirea cheltuielilor de hrană și cazare.

Remarcăm faptul că, la alin. (11) propus a fi introdus la pct. 5 al art. I din proiect, suma forfetară acordată după împlinirea perioadei de 4 luni consecutive, este destinată acoperirii numai a cheltuielilor de cazare, motiv pentru care apreciem necesară reanalizarea intenției de reglementare.

În ceea ce privește alin. (17) de la pct. 5 al art. I din proiect, propunem eliminarea acestuia, precum și modificarea corespunzătoare a pct. 4.8 din Secțiunea a 4-a din Nota de fundamentare, întrucât mecanismul de finanțare propus la acest alineat este deja reglementat la art. 4 alin. (9) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022*, potrivit căruia:

”Prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, pentru finanțarea cheltuielilor generate de acordarea asistenței umanitare prevăzute de prezenta ordonanță de urgență, precum și pentru finanțarea cheltuielilor aferente acordării protecției temporare conform Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflux masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul art. 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare, la solicitarea ordonatorilor principali de credite, prin hotărâre a Guvernului pot fi asigurate sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului.”

Menționăm că, potrivit prevederilor art. 30 alin. (2) din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare* "Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe bază de hotărâri ale Guvernului, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar".

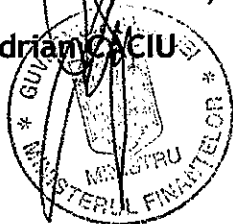
Conform dispozițiilor pct. (8¹) de la art.2 alin. (1) din actul normativ mai sus-amintit, cheltuielile urgente sau neprevăzute sunt acele cheltuieli generate de situații deosebite nou-apărute în timpul exercițiului bugetar, care necesită finanțare imediată și pentru care fondurile existente în bugetele ordonatorilor principali de credite sunt insuficiente în raport cu destinația acestora, din motive independente de voința ordonatorilor de credite.

Precizăm că, Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului nu poate constitui sursă certă de finanțare a cheltuielilor propuse prin proiectul de act normativ, ținând cont de faptul că soldul acestui fond este variabil și influențat de sumele alocate pe bază de hotărâri ale Guvernului, precum și de sumele disponibilizate din economiile înregistrate de ordonatorii principali de credite potrivit prevederilor art. 54 din *Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare*. Opinăm că Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului nu poate constitui sursă unică de finanțare a unor cheltuieli.

Cu deosebită considerație,

Ministrul Finanțelor

Adrian CĂCIU





Către: Domnul Lucian Nicolae BODE

Ministrul Afacerilor Interne

Ref: proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina

Stimate Domnule Ministru,

Urmare adresei dvs. nr. 10520/07.04.2023, vă restituim alăturat originalul proiectului de act normativ menționat mai sus avizat favorabil cu următoarele observații și propuneri:

1. În ceea ce privește respectarea dispozițiilor art. 115 alin. (4) din Legea fundamentală este necesară obținerea avizului Secretariatului General al Guvernului - Departamentul pentru Relația cu Parlamentul din punct de vedere al oportunității emiterii ordonanței de urgență în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, și art. 31 alin. (1) din Regulamentul¹ aprobat prin H.G. nr. 561/2009.

2. Cu privire la art. I pct. 4 nu este clar care este situația juridică a familiilor și persoanelor singure beneficiare ale Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului între data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și 1 mai 2023, dată de la care urmează să fie aplicată prevederea propusă.

În acest context, arătăm că odată cu intrarea în vigoare a proiectului dreptul persoanelor fizice care găzduiesc cetățeni străini sau apatrizi aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina de a beneficia de decontarea cheltuielilor cu hrana și cazarea nu va mai fi prevăzut în mod expres, existând numai o repunere în termen pentru depunerea documentației justificative potrivit art. II din proiect.

Totodată, precizăm că nu este clar cum se calculează termenul de „4 luni consecutive”, respectiv care este data de la care acesta începe să curgă.

Așadar, este necesară clarificarea dispoziției de la art. I pct. 4 din proiect în raport cu cele mai sus menționate.

3.1. Cu privire la art. I pct. 5 - alin. (11) observăm că norma preconizată are în vedere doar acoperirea cheltuielilor de cazare, cele privind hrana nemaifiind menționate expres similar mecanismului de la art. I pct. 4 - alin. (10). Astfel, propunem clarificarea dispoziției de la art. I pct. 5 - alin. (11) din proiect.

3.2. Referitor la art. I pct. 5 - alin. (12) precizăm că accesul gratuit la serviciile și măsurile prevăzute de Legea nr. 76/2002 pentru persoanele beneficiare ale Deciziei de punere în

¹...privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politică publică, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.

aplicare 2022/382 a Consiliului nu se corelează cu art. VI alin.(7) din O.U.G. nr. 20/2022² care stabilește că cetățenii ucraineni au acces la sistemul asigurărilor pentru șomaj, la măsurile de prevenire a șomajului și la măsurile pentru stimularea ocupării forței de muncă, acordate în urma înregistrării la agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București, în condițiile stabilite pentru cetățenii români de prevederile Legii nr. 76/2002.

De altfel, observăm că inițiatorul are în vedere stabilirea acestui drept doar pentru perioada ulterioară celor „4 luni consecutive”, astfel că nu este clar dacă persoanele beneficiare ale Deciziei de punere în aplicare 2022/382 a Consiliului au acces la serviciile și măsurile prevăzute de Legea nr. 76/2002 și pentru perioada anterioară celor 4 luni consecutive.

Așadar, în măsura în care se urmărește stabilirea unei derogări de la Legea nr.76/2002 pentru categoria prevăzută la art. 1 alin.(10) din O.U.G. nr. 15/2022 arătăm că este necesară reformularea dispoziției preconizate la art. I pct. 5 - alin.(12).

Mai mult, din cuprinsul dispoziției de la art. I pct. 5 - alin.(12) nu rezultă care este perioada maximală pentru care se acordă acest drept persoanelor prevăzute la art. 1 alin.(10) din OUG nr. 15/2022.

3.3. Definiția familiei de la art. I pct. 5 - alin.(14) nu se corelează cu art. 1 alin.(4) din Decizia (UE) 2022/382 sfera beneficiarilor fiind restrânsă prin proiect în ceea ce privește membrii de familie ai persoanelor strămutate. De asemenea, observăm că definiția nu are în vedere și familia formată de părinți alături de copilul devenit major, asupra căruia potrivit legislației din România au obligația să îl întrețină, dacă se află în continuarea studiilor, până la terminarea acestora, dar fără a depăși vârsta de 26 de ani, potrivit art.499 alin.(3) din Codul civil.

3.4. Referitor la art. I pct. 5 - alin.(17) din proiect învederăm că, raportându-ne la categoria de cheltuieli ce se propun a fi finanțate din fondul de rezervă bugetară aflat la dispoziția Guvernului, este necesară corelarea dispoziției preconizate și cu prevederile de la art. 30 alin.(2) din Legea nr. 500/2002, potrivit căruia fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe bază de hotărâri ale Guvernului; pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercitiului bugetar.

3.5. La art. I pct. 5 alin. (18) - (19) din prezenta ordonanță de urgență menționăm că este necesară obținerea avizului Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, în calitate de autoritate publică centrală autonomă cu competență generală în domeniul protecției datelor personale. Totodată, este necesar ca aspectele referitoare la protecția datelor cu caracter personal să fie stabilite la nivel primar, astfel încât să fie asigurate garanțiile privind protecția dreptului la viață privată stabilite de jurisprudența³ Curții Constituționale privind retenția și stocarea datelor cu caracter personal.

4. Cu privire la art. I pct. 6 - alin.(2) din proiect precizăm că este necesară revizuirea frazei „numărul de zile pentru care este asigurată...”, având în vedere că dispoziția preconizată are

² privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri de sprijin și asistență.

³ A se vedea DCC nr. 1258/2009, 440/2014, 461/2014, 17/2015.

MINISTERUL JUSTIȚIEI

ca obiect decontarea sumelor pentru cazarea persoanelor beneficiare ale Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382.

5. Referitor la abrogarea normei de la art. 17 din OUG nr. 15/2022 propusă la art. I pct.8 din prezentul act normativ semnalăm că din cuprinsul Notei de fundamentare nu rezultă care sunt considerentele pentru care se urmărește un astfel de eveniment legislativ.

De asemenea, având în vedere că abrogarea propusă are ca efect încetarea mai multor raporturi juridice în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență semnalăm că, în conformitate cu art. 26⁴ și 54⁵ din Legea nr.24/2000, este necesar să se analizeze necesitatea instituirii unor soluții legislative tranzitorii care să reglementeze situația juridică a acestor raporturi juridice.

Mai mult, din analiza abrogării propuse apreciem că este necesară transmiterea proiectului spre avizare Ministerului Educației și Ministerului Apărării Naționale⁶.

6.1. În ceea ce privește art. II alin.(1) din proiect semnalăm că odată cu intrarea în vigoare a proiectului dreptul persoanelor fizice care găzduiesc cetățeni străini sau apatrizi aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina de a beneficia de decontarea cheltuielilor cu hrana și cazarea, va fi abrogat. În acest context, nu este clar ce prevedere legală stabilește, între data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ și 30 aprilie 2023, dreptul persoanelor fizice care au găzduit cetățeni străini sau apatrizi aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, să beneficieze de decontarea sumelor privind hrana și cazarea realizate.

6.2. Referitor la decontarea cheltuielilor de cazare în alte locații stabilite de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență, efectuate până la data de 30 aprilie 2023 propusă la art. II alin. (3) din proiect menționăm că din moment ce art. 5 din O.U.G. nr. 15/2022 se abrogă, H.G. nr. 315/2022 va rămâne fără temei juridic primar în privința valorii maxime a costurilor aferente cazării în alte locații stabilite de comitetele județene/al Municipiului București pentru situații de urgență.

6.3. Ca observație generală pentru art. II din proiect precizăm că repunerea în termen a tuturor celor care nu au solicitat decontarea sumelor privind hrana și cazarea, precum și a celor care nu au solicitat cheltuielile cu cazarea în alte locații stabilite de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență indiferent de intervalul de timp pentru care se solicită decontarea, determină anumite implicații financiare, astfel încât, este necesar să se prevadă și mijloacele financiare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare conform art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată.

Precizăm faptul că răspunderea pentru elaborarea proiectului de act normativ, inclusiv, pentru necesitatea și oportunitatea promovării acestuia, precum și pentru realitatea și corectitudinea datelor prezentate revine inițiatorului, în calitate de autoritate publică de

⁴ „Proiectul de act normativ trebuie să cuprindă soluții legislative pentru situații tranzitorii, în cazul în care prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări.”

⁵ Art. 54. - „(1) Dispozițiile tranzitorii cuprind măsurile ce se instituie cu privire la derularea raporturilor juridice născute în temeiul vechii reglementări care urmează să fie înlocuită de noul act normativ. (2) Dispozițiile tranzitorii trebuie să asigure, pe o perioadă determinată, corelarea celor două reglementări, astfel încât punerea în aplicare a noului act normativ să decurgă firesc și să evite retroactivitatea acestuia sau conflictul între norme succesive”.

⁶ Pentru art. 17 din OUG nr. 15/2022.

MINISTERUL JUSTIȚIEI

reglementare în domeniu, Ministerul Justiției avizând proiectul exclusiv din punct de vedere al constituționalității, precum și potrivit cerințelor normelor de tehnică legislativă, în condițiile legii.

Cu deosebită considerație,

pentru Marian-Cătălin PREDOIU, ministrul justiției, semnează

George Bogdan ILEA
secretar de stat





SECRETAR GENERAL

NESECRET

Exemplar nr. ¹.....
Nr.11523
București 11.04.2023

NOTĂ JUSTIFICATIVĂ

referitoare la **observațiile formulate de Ministerul Justiției (transmise cu adresa nr. 2/26086/10.04.2023) și Ministerul Finanțelor (transmise cu adresa nr. 1012097/10.04.2023)** cu ocazia avizării **proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina**

I. În legătură cu observațiile Ministerului Justiției:

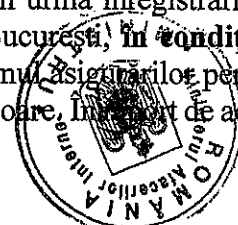
1. În legătură cu observația de la **pct.1** din adresa MJ, vă informăm că a fost emis avizul favorabil al Departamentului pentru Relația cu Parlamentul nr.61A/10.04.2023, document anexat prezentei, în copie.

2.1. În referire la observația de la **pct.2** din adresa MJ, precizăm că textul art.II alin.(1) din proiect a fost reformulat astfel încât să rezulte faptul că persoanele fizice care au găzduit, până la data de 30 aprilie 2023, cetățeni străini sau apatrizi aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, beneficiază de decontarea cheltuielilor cu hrana și cazarea în valoare de 20 de lei/zi/persoană găzduită pentru hrană și 50 de lei/zi/persoană găzduită pentru cazare, dacă depun cereri în acest sens potrivit mecanismului de decontare aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.336/2022. În raport de această completare a normei, pentru claritate, coroborat cu teza conținută de alin.(2) al aceluiași articol, rezultă că persoanele fizice care găzduiesc/vor găzdui cetățeni străini sau apatrizi aflați în situații deosebite beneficiază/vor beneficia de decontarea cheltuielilor cu hrana și cazarea până la data de 30.04.2023, iar începând cu 1 mai 2023 urmează să se aplice noul mecanism de acordare a sumei forfetare, potrivit art.I pct.4 și 5 din proiect.

2.2. Referitor la **pct. 2 teza a III-a** din adresa MJ, evidențiem că în ceea ce privește data de la care încep să curgă cele *4 luni consecutive*, din modul de redactare al art.I pct.4 din proiect rezultă că momentul de referință este reprezentat de 1 mai 2023 pentru persoanele care îndeplinesc condițiile impuse de noul mecanism (ce urmează a fi stabilite prin hotărâre a Guvernului) sau ulterior de la data la care acestea vor îndeplini condițiile vizate.

3. În referire la observația de la **pct.3.1.** din adresa MJ, precizăm că astfel cum s-a decis în marja ședinței Guvernului din data de 5 aprilie 2023 se are în vedere acordarea sumei forfetare pentru acoperirea cheltuielilor cu **cazarea și hrana** doar pentru primele 4 luni consecutive, calculate începând cu data de 1 mai 2023, iar începând cu a 5-a lună, persoanele vor beneficia doar de o sumă forfetară/lună/familie sau persoană singură, pentru acoperirea cheltuielilor cu **cazarea**, astfel că soluția normativă nu necesită clarificări suplimentare.

4.1. În legătură cu observația de la **pct.3.2. teza I** din adresa MJ, arătăm că potrivit art.I pct.5 din proiect [referitor la introducerea la art.1 din OuG nr.15/2022 a alin.(12)], după împlinirea perioadei de 4 luni consecutive, persoanele au acces la sistemul asigurărilor pentru șomaj, la măsurile de prevenire a șomajului și la măsurile pentru stimularea ocupării forței de muncă, acordate în urma înregistrării la agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București, **în condițiile stabilite pentru cetățenii români** de prevederile Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare. În raport de acest



aspect considerăm că norma propusă prin proiect nu intră în conflict normativ cu dispoziția conținută de art.VI alin.(7) din OuG nr.20/2022¹, ambele referindu-se la accesul persoanelor la drepturile statuate de Legea nr.76/2002, în condiții de egalitate cu cetățenii români. Precizăm că soluția normativă de referință a fost agreată de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, prin emiterea avizului favorabil fără observații asupra proiectului de act normativ.

4.2. De asemenea, cu privire la **pct. 3.2. teza a II-a** din adresa MJ, din modul de redactare al art.I pct.5 [referitor la introducerea alin.(12) la art.1 din OuG nr.15/2022], rezultă, în mod clar, faptul că accesul la sistemul asigurărilor pentru șomaj, la măsurile de prevenire a șomajului și la măsurile pentru stimularea ocupării forței de muncă, acordate în urma înregistrării la agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București, se realizează începând cu a 5-a lună de la acordarea sumei forfetare în condițiile Legii nr.76/2002.

4.3. Cu privire la **pct. 3.2. teza a III-a** din adresa MJ, evidențiem faptul că prin modul de reglementare propus la art.I pct.5 din proiect nu se are în vedere instituirea vreunei derogări de la Legea nr.76/2002 pentru categoria de persoane prevăzută la art.1 alin.(10) propus a fi modificat prin proiect.

4.4. Totodată referitor la **pct. 3.2. teza a IV-a** din adresa MJ, precizăm că în ceea ce privește observația privind lipsa unui termen maximal de aplicare a art.I pct.5 referitor la introducerea alin.(12), precizăm că persoanele prevăzute la art.1 alin.(10) din proiect beneficiază de accesul la sistemul asigurărilor pentru șomaj, la măsurile de prevenire a șomajului și la măsurile pentru stimularea ocupării forței de muncă, acordate în urma înregistrării la agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București, în condițiile Legii nr.76/2002, act normativ care stabilește condițiile și termenele de implementare a acestuia pe teritoriul național, nefiind necesară și nici utilă indicarea în proiect a unei perioade până la care să se facă aplicarea acestei legi în contextul dat.

5.1. În ceea ce privește observația de la **pct.3.3** din adresa MJ, precizăm că definiția „familiei” indicată la art.I pct.5 referitor la introducerea alin.(14), are în vedere identificarea sferei beneficiarilor sumei forfetare, nefiind vorba despre implementarea Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflux masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare.

5.2. Cu privire la **pct. 3.3**, precizăm că definiția „familiei” propusă are în vedere instituirea unui concept aplicabil în cadrul OuG nr. 15/2022, fapt permis de normele de tehnică legislativă și se referă la familia formată din părinți alături de copilul minor, nefiind preconizată o extindere a categoriilor de beneficiari în sensul propus de Ministerul Justiției.

6. În referire la observația de la **pct.3.4.** din adresa MJ, precizăm faptul că soluția propusă pentru alin. (17) din proiect a fost eliminată, astfel încât nu se mai impune preluarea propunerii referitoare la instituirea unei derogări de la Legea nr.500/2002 privind finanțele publice.

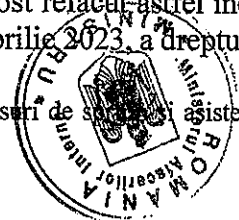
7. Cu privire la observația de la **pct.3.5** din adresa MJ, referitoare la obținerea avizului Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, precizăm faptul că această instituție va figura pe lista avizatorilor proiectului de hotărâre a Guvernului indicat la art.I.pct.4 și 5 din proiect.

8. În legătură cu observația de la **pct.4** din adresa MJ, precizăm că art.I pct.6 din proiect referitor la modificarea art.3 alin.(2) din OuG nr.15/2022 a fost adaptat astfel încât să rezulte că numărul de zile se raportează la zilele pentru care se asigură cazarea.

9. În legătură cu observația de la **pct.5** din adresa MJ, precizăm că dispozițiile art.17 din OuG nr.15/2022 nu au fost puse în aplicare până în prezent, nefiind emis nici ordinul indicat la art.17 alin.(2) din actul normativ de referință. Astfel, în scopul asanării legislative, se impune abrogarea în mod expres a art.17 din OuG nr.15/2022, sens în care secțiunea 2.1. a instrumentului de prezentare și motivare a fost completat, în mod corespunzător. Pentru aceste considerente apreciem că nu este necesară nici includerea Ministerului Educației și nici a Ministerului Apărării Naționale în rândul instituțiilor avizatoare ale proiectului de act normativ.

10. În referire la **pct.6.1.** din adresa MJ, precizăm că art.II din proiect a fost refăcut astfel încât să rezulte aplicarea, între data intrării în vigoare a actului normativ și data de 30 aprilie 2023, a dreptului

¹ privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri de sprijin și asistență umanitară;



la decontarea cheltuielilor cu hrana și cazarea în valoare de 20 de lei/zi/persoană găzduită pentru hrană și 50 de lei/zi/persoană găzduită pentru cazare, în mod similar actualului mecanism prevăzut de art.1 alin.(10) din OuG nr.15/2022.

11. Cu privire la observația de la **pct.6.2.** din adresa MJ, precizăm că din modul de redactare al art.II alin.(3) din proiect rezultă aplicarea HG nr. 315/2022 pentru o perioadă de 30 de la intrarea în vigoare a ordonanței de urgență, independent de păstrarea în vigoare a art.5 din OuG nr.15/2022.

12. În legătură cu observația de la **pct.6.3.** din adresa MJ, evidențiem că termenele mecanismului de decontare prevăzute de HG nr. 336/2022² și de HG nr.315/2022³ vor fi limitate la termenul prevăzut la art. II alin. (2) și (3) din proiectul de act normativ, respectiv 30 de zile de data intrării în vigoare a acestuia, măsura astfel propusă având drept scop limitarea și nu creșterea cheltuielilor publice. Mai mult, este necesară introducerea acestor norme pentru a reglementa soluțiile legislative pentru situațiile tranzitorii, având în vedere că prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări.

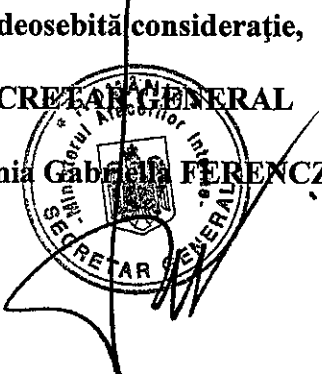
II. În legătură cu observațiile Ministerului Finanțelor:

1. În referire la observația privind art.I pct. 5 din OuG nr.15/2022 [*vizând introducerea alin. (11) la art. 1 din OuG nr.15/2022*], precizăm că astfel cum s-a decis în marja ședinței Guvernului din data de 5 aprilie 2023 se are în vedere acordarea sumei forfetare pentru acoperirea cheltuielilor cu **cazarea și hrana** doar pentru primele 4 luni consecutive, calculate începând cu data de 1 mai 2023, iar începând cu a 5-a lună, persoanele vor beneficia doar de o sumă forfetară/lună/familie sau persoană singură, pentru acoperirea cheltuielilor cu **cazarea**, astfel că soluția normativă nu necesită clarificări suplimentare.

2. În legătură cu propunerea de eliminare a art. I pct. 5 din proiect referitor la introducerea, la art.1 din OuG nr.15/2022, a alin.(17), precizăm faptul că observația a fost preluată, textul alin. (17) fiind eliminat.

Anexăm prezentei Note justificative, copia proiectului de act normativ, refăcut potrivit celor de mai sus.

Cu deosebită considerație,
SECRETAR GENERAL
Ștefania Gabriela FERENCZ



Red.dact.RC/2ex10.04.2023

² privind stabilirea mecanismului de decontare din bugetul inspectoratelor județene pentru situații de urgență/Inspectoratului pentru Situații de Urgență București-Ilfov a cheltuielilor cu hrana cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, găzduiți de persoane fizice, precum și pentru alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2022, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Afacerilor Interne.

³ pentru aprobarea valorii maxime a costurilor aferente cazării în locațiile stabilite de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență pentru cetățenii străini sau apatrizii aflați în situații deosebite care provin din zona conflictului armat din Ucraina și care nu solicită o formă de protecție potrivit Legii nr. 122/2006 privind azilul în România, precum și pentru alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2022, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Afacerilor Interne